



Afgjort den 27. marts 2020

124

Erhvervsministeriet. København, den 26. marts 2020.

- a. Erhvervsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner som led i etablering af en midlertidig kompensationsordning for virksomheders faste udgifter i 2020:
- Der tilføres 40.000,0 mio. kr. til § 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (*anden bev.*)
 - Der tilføres 65,8 mio. kr. til § 08.21.20. Erhvervsstyrelsen.
 - Der etableres materiel hjemmel under § 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (*anden bev.*) ved optagelse af ny tekstanmærkning.
- b. Regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance og Alternativet har indgået *Aftale om COVID-19-initiativer* den 19. marts 2020.

Med aftalen etableres der en midlertidig kompensationsordning for virksomheders faste udgifter på 40,0 mia. kr. i 2020, der yder et bidrag til at dække de faste omkostninger i virksomheder med store omsætningstab. Ordningen gælder fra og med den 9. marts til og med den 8. juni, svarende til tre måneder.

Parterne er endvidere enige om, at der tilstræbes den hurtigst mulige udbetaling af tilskud. Administrationen af ordningerne er tilrettelagt med henblik herpå, men samtidig tilstræbes det at risikoen for misbrug og svindel reduceres gennem brug af revisorer samt risikobaseret efterkontrol.

Ordningen er et supplement til de øvrige tiltag, der allerede er taget som følge af COVID-19, herunder udskydelse af moms og skat, lånegarantiordninger, kompensation til arrangører af større arrangementer og lønkompensation. Virksomheder kan benytte forskellige ordninger til kompensation af forskellige omkostninger samtidigt (fx lønkompensation og kompensation for faste udgifter). Virksomheder kan dog ikke ansøge forskellige ordninger for kompensation af de samme omkostninger.

Kompensationsordningen omfatter alle virksomheder, som er registreret i Det Centrale Virksomhedsregister (CVR) inden den 9. marts 2020, og forud for ansøgning har haft en omsætning. Ordningen er således ikke begrænset til særlige brancher eller virksomhedstyper. Kompensationsordningen omfatter ikke organer inden for den offentlige forvaltning, herunder statslige myndigheder, statsfinansierede selvejende institutioner, kommuner, regioner, samt institutioner, hvor statslige, regionale eller kommunale tilskud til drift udgør over halvdelen – og forventes vedvarende at dække halvdelen

eller mere – af institutionens ordinære driftsudgifter. Foreninger, fonde og selvejende institutioner er omfattet af ordningen, hvis de modtager mindre end halvdelen af institutionernes ordinære driftsudgifter i offentlige tilskud.

Med etableringen af en midlertidig kompensationsordning for virksomheders faste udgifter kan virksomheder få godtgjort dokumenterbare, faste omkostninger, såfremt udgifterne lever op til følgende forudsætninger forbundet med ordningen:

- Der ydes kompensation til virksomheder, der oplever en væsentlig omsætningsnedgang på mindst 40 pct. i forhold til samme periode sidste år. For virksomheder, der har oplevet en omsætningsnedgang på 80-100 pct., gælder det, at der kan opnås kompensation for 80 pct. af den enkelte virksomheds faste udgifter. For virksomheder, der har oplevet en omsætningsnedgang på 60-80 pct., gælder det, at der kan opnås kompensation for 50 pct. af den enkelte virksomheds faste udgifter. For virksomheder, der har oplevet en omsætningsnedgang på 40-60 pct., gælder det, at der opnås kompensation for 25 pct. af den enkelte virksomheds faste udgifter.
- Virksomheden skal selv opgøre omsætningen for referenceperioden og oplyse dette til Erhvervsstyrelsen som en del af ansøgningen om kompensation.
- Virksomheder, som efter forbud i henhold til bekendtgørelse midlertidigt skal holde lokaler fuldt lukket for offentligheden for at inddæmme smittespredning af COVID-19, vil blive kompenseret, svarende til 100 pct. af virksomhedens faste udgifter, så længe forbuddet er gældende. For at få 100 pct. kompensation skal virksomheden kunne påvise, at den ingen omsætning har haft i den periode, forbuddet har været gældende.
- Virksomheden kan søge kompensation én gang i perioden, og ansøgningen skal gælde for hele perioden med udgangspunkt i et samlet estimat for virksomhedens omsætningsnedgang. Virksomheder, som i en periode er lukket efter forbud, kan dog søge to gange, henholdsvis én ansøgning for perioden, hvor virksomheden er lukket efter forbud, samt én ansøgning for den resterende periode.
- Der ydes kompensation til dækning af dokumenterbare, faste udgifter, herunder udgifter til husleje, renteudgifter og uopsigelige kontraktbundne udgifter i perioden (fx leasing). De faste udgifter defineres nærmere i bekendtgørelse.
- Der kan ansøges om kompensation, når de faste udgifter udgør mindst 25.000 kr. pr. virksomhed i perioden.
- Der kan maksimalt opnås kompensation for 60 mio. kr. pr. virksomhed i perioden. Kompensationens størrelse kan dog ikke overstige den nominelle nedgang i omsætning, som virksomheden har oplevet fra referenceperioden og til perioden fra og med d. 9. marts til og med den 8. juni.
- Den udbetalte kompensation efterreguleres i nedadgående eller opadgående retning, såfremt virksomheden, der har modtaget kompensationen, har oplevet en lavere eller højere omsætningsnedgang end angivet i virksomhedens ansøgning. Efterreguleringen sker henset til de spænd, der fremgår ovenfor.
- Virksomheden skal efter periodens afslutning indmelde den faktiske omsætningsnedgang. Hvis denne har været højere eller lavere end den omsætningsnedgang, som blev indmeldt ved ansøgningen, foretages efterregulering af kompensationen.
- Virksomheden skal efter periodens afslutning indmelde de faktiske faste udgifter i perioden. Hvis disse har været højere eller lavere end de faktiske faste omkostninger, som blev indmeldt ved ansøgningen, foretages efterregulering af kompensationen.

Der gælder følgende dokumentationskrav og forløb for ansøgningen for ordningen:

- Virksomhederne skal ansøge om kompensation hos Erhvervsstyrelsen.
- Ansøgningen skal bl.a. indeholde en revisorpåtegnet opgørelse over virksomhedens faste omkostninger de forudgående tre måneder. Virksomheden skal bekræfte med tro og love-erklæring, hvor

meget omsætningen forventes at falde i den ansøgte periode i forhold til samme periode sidste år. Der vil blive fastlagt særlige regler for nystartede virksomheder.

- Virksomheden skal i ansøgningen sandsynliggøre og bekræfte ved tro og love-erklæring, at omsætningsnedgangen skyldes forhold som følge af COVID-19.
- Erhvervsstyrelsen udbetaler kompensation baseret på revisors påtegning og virksomhedens oplysninger ved ansøgning. Der kan kun udbetales kompensation én gang pr. virksomhed for hele den periode, ordningen er gældende, dog kan der for virksomheder lukket ved forbud foretages to udbetalinger.

Erhvervsstyrelsen vil efterfølgende kontrollere, at omsætningen er faldet. Erhvervsstyrelsen anvender nedgangen i moms som en målestok for omsætningstab. Erhvervsstyrelsen sammenligner derfor virksomhedens momsindberetninger for 2019 med virksomhedens momsindberetninger for 2020. For virksomheder, der ikke betaler moms, anvender Erhvervsstyrelsen lønsumsafgiften som målestok.

Udgifter til revisors bistand med udarbejdelse af revisionserklæringer for den enkelte ansøger kan dækkes med 80 pct., såfremt en ansøgning udløser kompensation.

Erhvervsstyrelsen foretager stikprøvevis revisionskontrol samt efterkontrol af virksomhedens faktiske faste udgifter og omsætningsnedgang på baggrund af momsindberetninger, jf. ovenfor. Erhvervsstyrelsen kan vælge at benytte ekstern regnskabs- og revisionsekspertise.

Erhvervsstyrelsen vil med hjemmel i lov om erhvervsfremme fastsætte nærmere regler om bødestraf for at afgive urigtige eller vildledende oplysninger eller fortielse af oplysninger af betydning for sagens afgørelse. I øvrigt finder straffelovens almindelige bestemmelser om bl.a. svindel anvendelse, fx ved dokumentfalsk.

Desuden afsættes der 65,8 mio. kr. til Erhvervsstyrelsens administration af kompensationsordningen.

De administrative omkostninger er omfattet af usikkerhed, idet de administrative omkostninger i vid udstrækning vil afspejle antallet af ansøgere.

Der etableres hjemmel til at yde tilsagn om kompensation samt at benytte forudbetaling på § 08.32.21. Kompensation som følge af COVID-19, da der vil være en væsentlig tidsmæssig forskydning mellem det afgivne tilsagn om kompensation, herunder udbetaling af kompensationen, og den endelige afregning af kompensationen. Dette skyldes, at virksomhederne får udbetalt kompensation umiddelbart efter, at der er ansøgt herom, og Erhvervsstyrelsen har godkendt ansøgningen, mens den endelige afregning først vil finde sted ved den efterfølgende kontrol af bl.a. virksomhedens omsætningsnedgang. Der vil på finansloven for 2021 søgt optaget hjemmel til at afholde udgifter og oppebære indtægter som følge af den endelige afregning.

Der anmodes endvidere om hjemmel til, at der på § 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (anden bev.) kan optages merudgifter direkte på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 svarende til de faktiske udgifter. Dermed sikres det, at alle virksomheder, der opfylder kriterierne, kan modtage kompensation. Kompensationsordningen forventes at indebære merudgifter på 40,0 mia. kr. Skønnet er behæftet med usikkerhed. Hertil kommer merudgifter til administration på 65,8 mio. kr. i Erhvervsstyrelsen.

Skatteforvaltningen forventer udgifter for 2,5 mio. kr. i 2020 og 1,3 mio. kr. i 2021. Der er tale om følgende opgave:

- En øget vejledningsopgave i Skattestyrelsen i forhold til henvendelser fra virksomheder i relation til skattemæssige spørgsmål.

Udgifterne i 2020 håndteres som udgangspunkt inden for Skatteministeriets eksisterende økonomiske rammer. Udgifterne i 2021 håndteres ved kommende bevillingslove.

Endelig har Skatteforvaltningen en række opgaver, hvis udgifter for nuværende ikke kan vurderes, henset til at der for nuværende er usikkerhed om omfanget af opgaverne, og idet det bl.a. afhænger af etablering af et konkret administrationsgrundlag. Der er tale om følgende opgaver:

- En øget kontrolopgave i forhold til de skattemæssige implikationer af kompensationsordningen.
- Et øget behov for sagsbehandling i Gældsstyrelsen i forhold til restancer som følge af fejlagtigt udbetalte kompensationer.
- Ovenstående opgave skal samtidig understøttes gennem videreudvikling af det nye inddrivelses-system, PSRM, med nye fordringstyper. Systemudvikling foretages af Udviklings- og Forenklingsstyrelsen.

I det omfang det vurderes nødvendigt, finansieres opgaverne ved kommende bevillingslove.

Udgifterne på i alt 40.065,8 mio. kr. i 2020 foreslås håndteret ved en direkte opskrivning af Erhvervsministeriets bevilling på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020. I lyset af den særlige situation som COVID-19 har påført og risikerer at påføre dansk økonomi, lægges der således op til at forhøje udgiftsbevillingen uden modgående reduktion på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020.

Endelig anmodes der om tilslutning til optagelse af en tekstanmærkning, der vedrører administrationsgrundlaget for kompensationsordningen for virksomhedernes faste udgifter.

Dispositioner på lov om tillægsbevilling for 2020

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 specificeres således:

	Udgift (mio. kr.)
§ 08.21.20. Erhvervsstyrelsen (<i>driftsbev.</i>)	
10. Almindelig virksomhed	
18 Lønomsomkostninger	52,6 mio. kr.
22. Andre ordinære driftsomkostninger	13,2 mio. kr.
§ 08.32.21. Kompensation til faste udgifter	
40. Kompensation til faste udgifter	
45. Tilskud til erhverv	40.000,0 mio. kr.

c. Sagen forelægges Finansudvalget nu med henblik på at kunne påbegynde sagsbehandling og udbetaling af kompensation snarest muligt.

d. Der tages forbehold for Kommissionens formelle godkendelse af ordningen, jf. statsstøttereglerne.

e. Erhvervsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 optages følgende:

	Udgift (mio. kr.)
§ 08.21.20. Erhvervsstyrelsen	65,8 mio. kr.
§ 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID19	40.000,0 mio. kr.

Der anmodes endvidere om hjemmel til, at der på § 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID19 (anden bev.) kan optages merudgifter direkte på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 svarende til de faktiske udgifter.

Endelig anmodes om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 optages følgende nye tekstanmærkning nr. 147 under § 8. Erhvervsministeriet.

Materielle bestemmelser

»Nr. 147 ad 08.32.21.

Erhvervsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler for kompensation relateret til COVID-19 til virksomheders, foreningers, selvejende institutioners, fondes mv. faste udgifter, herunder at fastsætte bestemmelser om kriterier for at opnå kompensation, ansøgningsform, tidsfrister, vilkår for kompensation, modtagerkreds, udbetaling af kompensation, tilbagebetaling af kompensation og renter, dokumentation, regnskab, revision og rapportering, samt tilsyn og kontrol.«

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 26. marts 2020

SIMON KOLLERUP

/ Mads Ammitzbøll Thomsen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 27-03-2020 .

Venstres medlemmer af udvalget støtter aktstykket. Venstre noterer, at det er lykkedes Venstre at sikre en 100 pct. dækning af faste omkostninger for erhverv, som er lukket pga. myndighedernes påbud.

Venstre bemærker dog, at fysioterapeuter og lign., der holder åbent for særlige patienter, eller restauranter, som prøver sig med take-away ikke kan få 100 pct. godtgørelse af faste omkostninger. Det skaber en uheldig incitamentsstruktur for virksomheder, der prøver at holde gang i dansk økonomi. Det burde have været muligt også at give de virksomheder 100 pct. dækning af faste omkostninger.

Venstre er bekymret for, om udformningen af ordningen i fornødent omfang håndterer vækstvirksomheder, som passer dårlig ind i en model, hvor man sammenligner med sidste års omsætningstal.

Definitionen af faste udgifter er helt central i forhold til virkningen af aktstykket. Venstre er utilfreds med regeringens tilgang til definition af faste udgifter. Venstre havde gerne set, at også f. eks. eksempel nedskrivning af varelagre og lønudgifter var omfattet af definitionen.

Venstre noterer sig, at partierne vil blive inddraget i udformningen af den konkrete bekendtgørelse, hvor Venstre ligeledes ønsker at rejse en række problemstillinger.

Venstre noterer ligeledes, at regeringens forslag om, at enhver kompensation skulle tilbagebetales, hvis virksomheden med en ihærdig indsats opnåede overskud i hele regnskabsåret, blev fjernet.

Venstre vil gerne tilkendegive, at vi vil holde regeringen fast på ”aftale om COVID-19-initiativer af 19. marts 2020” og ikke mindst den aftalte formulering i aftalen: ”Parterne er enige om at tage alle nødvendige skridt for at bringe danske virksomheder og arbejdspladser bedst muligt gennem COVID-19-epidemien og er villige til om nødvendigt at prioritere et trecifret milliardbeløb til eventuelle yderligere initiativer”.

For Venstre er det afgørende, at vi som samfund reagerer så hurtigt og effektivt som muligt for at begrænse de økonomiske konsekvenser af Corona-krisen.

Enhedslistens medlem af udvalget støtter aktstykket, som er en del af den aftale, som alle Folketingets partier indgik torsdag den 19. marts. Enhedslisten foreslog i forbindelse med forhandlingerne, og havde gerne set indarbejdet, at ordningen havde indbefattet modkrav til modtagende virksomheder om at holde kapital i virksomhederne, f.eks. forbud mod at udbetale udbytte, tilbagekøbe aktier eller andre finansielle operationer, der kan svække de omfattede virksomheders finansielle stilling.